

Российская Федерация

Администрация муниципального района
«Новооскольский район»
Белгородской области

УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ

309640, г. Новый Оскол, ул. Володарского, 26
телефон/факс 4-50-90
www.novosroo.narod.ru
rononsk@rambler.ru
«16» ноября 2016 г.

№ 819

На _____

Руководителям

ДОУ, ОУ (дошкольная группа)

**Об организации услуг фото- и видеосъемки
в дошкольных образовательных организациях
Новооскольского района**

В целях недопущения фактов нарушения требований действующего законодательства в вопросах организации фото- и видеосъемки обучающихся, управлением образования Новооскольского района были направлены в образовательные организации района инструктивно – методические письма для руководства в работе:

- письмо от 19.05.2016 г. «О соблюдении законодательства при организации в МДОУ мероприятий, посвященных выпуску детей в школу»;
- письмо от 16.05.2016 г. «О профилактических мероприятиях».

В преддверии праздничных мероприятий, с целью недопущения нарушений организации услуг фото- и видеосъемки в дошкольных образовательных организациях Новооскольского района, управление образования дополнительно направляет разъяснения о возможности и правилах фото- и видеосъемки на территории образовательных организаций Новооскольского района.

Рекомендации по организации фото- и видеосъемки в образовательных организациях Новооскольского района Белгородской области.

1. Нормативное правовое обеспечение организации фото- и видеосъемки

Вопросы осуществления фото- и видеосъемки в части неразглашения персональных данных и охраны изображения гражданина регламентируется следующими нормативными документами:

- Гражданским кодексом РФ (статья 152.1 «Охрана изображения гражданина»);
- Конституцией РФ (ч.1, ст.24);
- Федеральным законом от 27.07.2006 г. №152-ФЗ «О персональных данных» (ст.3, 5, 6, 9);
- Семейным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ст. 64 «Права и обязанности родителей по защите прав и интересов детей»)

2. Порядок организации фото- и видеосъемки в образовательном учреждении

Согласно п.2 ст.152.1 «Охрана изображения гражданина» Гражданского Кодекса РФ обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина, полученного при съемке в местах, открытых для свободного посещения, или на публичных мероприятиях (собраниях, съездах, конференциях, концертах, представлениях, спортивных соревнованиях и подобных мероприятиях), возможно только с согласия родителей (законных представителей).

Следовательно, если фото- и видеосъемка производится по инициативе образовательного учреждения и материалы планируется разместить на информационных стендах или сайте образовательной организации, то от родителей (законных представителей) требуется письменное согласие на фотографирование и размещение информации (с указанием адресов размещения). Такое разрешение на съемку в массовых мероприятиях может быть ограничено в сроке действия: на учебный, календарный год, на несколько лет. В этом случае о массовых мероприятиях, подлежащих фото- и видеосъемке родители информируются заранее.

Если фото- и видеосъемка производится по инициативе родителей, то решение на коллективную съемку может быть принято на родительском собрании и занесено в протокол с указанием стоимости услуг. Такое решение обязательно доводится до сведения родителей, отсутствовавших на собрании с получением письменного согласия (отказа). Договор об оказании услуг может быть заключен с родителями (законными представителями) воспитанников. В этом случае родители уведомляют руководителя образовательной организации о планируемой съемке и согласовывают время, чтобы не нарушать условия организации образовательного процесса.

Также в практике работы образовательных организаций имеется опыт заключения договоров об оказании услуг фото- и видеосъемки с индивидуальными предпринимателями и предприятиями. Информация о наличии таких договоров, стоимости услуг и контактными данными их исполнителей должна быть размещена на информационном стенде образовательной организации. Вместе с тем, ограничение прав родителей (законных представителей) на выбор исполнителя услуг фото- и видеосъемки, аргументируемое наличием договора о сотрудничестве, является незаконным и лишает родителя (законного представителя) права выбора.

Несмотря на принимаемые меры, продолжают поступать обращения граждан, касающиеся вопросов соблюдения правил осуществления фото- и видеосъемки в дошкольных образовательных организациях. В связи с этим управление образования Новооскольского района на основании письма департамента образования Белгородской области от 03 ноября 2016 года № 9-09/14/7251 дополнительно разъясняет механизм организации данных услуг с учетом проблем, выявленных в ходе рассмотрения обращений граждан.

В настоящее время в дошкольных образовательных организациях района письменные согласия родителей на осуществление фото- и видеосъемки (далее - согласие) оформляются в начале календарного (учебного) года с целью согласования с родителями размещения фото- и видеоматериалов с изображениями воспитанников на информационных стендах ДООУ, официальном сайте образовательной организации, представления фото- или видеоматериалов для участия в различных конкурсах, конференциях и т.д. Однако в согласиях отсутствует информация о лицах, ответственных за осуществление фото- и видеосъемки и размещение материалов на официальном сайте образовательной организации. Вместе с тем, данные согласия в отдельных образовательных организациях рассматриваются как разрешения родителей на осуществление фото- и видеосъемки для дальнейшего распространения на коммерческой основе полученных материалов среди родителей (далее – коммерческая съемка), что не соответствует указанным выше рекомендациям. Оформление единого согласия родителей на съемку детей для освещения деятельности дошкольной образовательной организации и коммерческую съемку возможно только при указании в нем количества коммерческих съемок, их периодичности, дат проведения, примерной тематики, перечня лиц, имеющих право на осуществление данного вида работ (ИП с соответствующим видом деятельности (ОКВЭД), договор с образовательной организацией). Кроме того, в согласии должна быть указана стоимость фотографий с указанием их размеров или видеороликов.

С целью недопущения нарушений прав родителей (законных представителей) на выбор поставщиков услуг (фото-или видеосъемки), на информационных стендах ДОО должна быть размещена информация о фотографах и видео-операторах, предоставляющих услуги по фото- и видеосъемке в Новооскольском районе и имеющих разрешительные документы на данный вид деятельности (ИП с соответствующим видом экономической деятельности (ОКВЭД – 74.20 «Деятельность в области фотографии»), в том числе заключивших договоры с ДОО о возмездном оказании услуг фото- и видеосъемки.

В целях недопущения нарушения правил осуществления фото- и видеосъемки управление образования Новооскольского района рекомендует разграничивать вышеуказанные направления деятельности с заключением отдельных согласий: фото- и видеосъемку для освещения деятельности дошкольной образовательной организации и коммерческую фото- и видеосъемку.

В рамках действующего законодательства возможно несколько алгоритмов организации платных услуг фото- и видеосъемки.

- 1. Исполнитель услуги (фотограф, видео-оператор) для оказания услуг заключает договор аренды (безвозмездного пользования) муниципального имущества с дошкольной образовательной организацией (далее - ДОО) в лице заведующего.** Кроме того, с каждым родителем, желающим получить услугу, исполнитель заключает отдельный договор возмездного оказания услуги, с обязательным указанием порядка расчета за выполнением услуги.

Порядок и условия аренды (безвозмездного пользования) муниципального имущества утверждены муниципальными локальными актами в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества (ст.17.1). Договор аренды должен быть заключен в письменной форме с приложением документов, позволяющих точно установить предмет аренды (поэтажный план здания, сооружения, документы, подтверждающие качество и техническую исправность имущества, сдаваемого в аренду и др.).

До заключения договора учредитель ДОО обеспечивает проведение экспертной оценки последствий заключения договора аренды в соответствии с пунктом 4 статьи 13 Федерального закона от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Передача имущества по договору аренды или по договору безвозмездного пользования имуществом осуществляется по акту приема-передачи или иному документу о передаче, подписываемому обеими сторонами. В силу возмездного характера договора аренды на арендаторе лежит обязанность вносить арендодателю арендные платежи. Порядок, условия и сроки внесения арендной платы также определяются договором аренды.

Договоры об оказании платных услуг между исполнителем (фотографом, видео оператором) и родителем (законным представителем) заключаются самостоятельно в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Оплата услуг фотографа, видео оператора осуществляется родителями самостоятельно, без участия сотрудников ДОО путем наличного или безналичного расчета в соответствии с оговоренным в договоре порядком оплаты.

- 2. Оказание платных услуг самой образовательной организацией.** В данном случае исполнителем услуги является образовательная организация. ДОО имеет возможность оказывать иные платные услуги, не связанные с основной деятельностью учреждения, если данное положение зафиксировано в Уставе.

ДОО, в лице заведующего, заключает договор с исполнителем работ по фото- и видеосъемке на возмездное оказание услуг. Такой договор может быть заключен на одну или несколько фото- и видеосъемок с указанием срока действия договора. По факту завершения (каждой отдельной фото- и видеосъемки) оформляется акт приемки выполненных работ, к составлению которого привлекаются представители родительской общественности как потребители услуги.

В случае организации коммерческой съемки в обязательном порядке осуществляется рассмотрение с родителями различных коммерческих предложений с учетом их стоимости, обсуждение сроков ее проведения. Результаты обсуждения фиксируются в протоколе родительского собрания и утверждаются решением, которое в

обязательном порядке доводится до сведения родителей, отсутствовавших на собрании. Копия протокола родительского собрания является подтверждением осуществления коммерческой видеосъемки с согласия или по инициативе родителей.

Ввиду отсутствия у большинства ДОО условий для приема наличных денежных средств (кассового аппарата, оборудованного помещения и др.) оплата услуг в данном случае целесообразна путем безналичного расчета в следующем порядке. Родители вносят на внебюджетный счет ДОО целевой взнос «Оплата услуг фото- или видеосъемки» всю сумму договора с указанием ее объема. Заведующий совместно с бухгалтерской службой осуществляют перевод денежных средств с внебюджетного счета ДОО на расчетный счет исполнителя услуг (фотограф, видео-оператор).

- 3. Осуществление закупки услуги в порядке, установленном законодательством в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг.** Данный порядок регулируется Федеральными законами от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд» (для бюджетных образовательных организаций) и от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (для автономных образовательных организаций).

Вместе с тем, на сегодняшний день помимо фото- и видеосъемки в ДОО для организации детских праздников на возмездной основе привлекаются аниматоры, профессиональные актеры, творческие коллективы и т.д. Процедура согласования с родителями таких услуг, а также оформление отношений между родителями (законными представителями), исполнителями услуг и ДОО регулируется в порядке, указанном выше.

На основании вышеуказанного управление образования Новооскольского района рекомендует руководителям образовательных организаций района:

1. Проанализировать деятельность по соблюдению порядка оказания платных услуг, не относящихся к основному виду деятельности, **в срок до 01.12.2016 г.;**
2. Обсудить результаты проведенного анализа на заседаниях органов управления ДОО с определением конкретных сроков и ответственных за устранение выявленных нарушений или алгоритмов организации фото- и видеосъемки, **в срок до 09.12.2016 г.;**
3. Использовать вышеуказанные разъяснения при организации платных услуг, **срок: постоянно;**
4. Соблюдать примерный план осуществления фото- и видеосъемки (прилагается) не допуская необоснованного увеличения их количества, **срок: постоянно.**

**Начальник управления образования
администрации Новооскольского района**



Ю. Нехаев

*Приложение
к инф. письму УО Новооскольского района
от 16 ноября 2016 № 819*

**ПРИМЕРНЫЙ ПЛАН
осуществления фото- и видеосъемки для родителей
(коммерческой фото-и видеосъемки)***

№ п/п	Тематика фото-и видеосъемки	Возрастная группа участников
1	«Праздник осени», «Праздник матери»	все возрастные группы за исключением детей, проходящих период адаптации (3-3г./3-4г.)
2	«Новогодний праздник»	все возрастные группы
3	«Восьмое марта – мамин день»	все возрастные группы
4	«Праздник, посвященный выпуску детей в школу»	дети старшего дошкольного возраста
5	«Лето в гости к нам пришло»: летний тематический праздник или фото на природе (на территории детского сада)	все возрастные группы за исключением детей, проходящих период адаптации (3-3г./3-4г.)

* в соответствии с календарем традиционных праздничных дат конкретной дошкольной образовательной организации, отраженных в основной образовательной программе дошкольного образования, тематика фото-и видеосъемки может быть изменена, однако значительное увеличение их количества недопустимо, так как может привести к нарушению режима дня организации, снижению качества дошкольного образования и увеличению незапланированных расходов родителей (законных представителей).